

## Ⅱ 需給調整・価格安定対策

### 1 指定乳製品の価格動向等と機構の業務

#### (1) 概況

##### ア 乳用牛の飼養戸数及び飼養頭数

飼養戸数は、昭和38年の41万7600戸をピークに、毎年減少し、平成31年（2月1日現在）では前年に比べて4.5%減の1万5000戸となった。近年の戸数減少の要因は、経営者の高齢化と後継者不足等により、中小規模層を中心とした離農が進んでいるためとみられている。

一方、飼養頭数は、前年に比べて0.3%増の133万2000頭となった。

このため、1戸当たり飼養頭数は、飼養戸数が減少する中で、規模拡大傾向にあることから、88.8頭と前年に比べ4.2頭増加した（表28）。

表28 乳用牛の飼養戸数・飼養頭数

区分 調査年月日	飼養戸数		飼養頭数		1戸当たりの飼養頭数	
	戸数 (千戸)	前年比 (%)	頭数 (千頭)	前年比 (%)	頭数 (頭)	前年比 (%)
平成29年2月1日	16.4	96.5	1,323	98.4	80.7	102.0
平成30年2月1日	15.7	95.7	1,328	100.4	84.6	104.8
平成31年2月1日	15.0	95.5	1,332	100.3	88.8	104.2

資料：農林水産省「畜産統計」

##### イ 生乳の需給

平成30年度の生乳生産量は、都府県で前年度を下回ったことから、前年度比99.9%となった。

用途別処理量の内訳を見ると、牛乳の需要が堅調に推移したことから、牛乳等向けが同100.6%と前年度を上回った（表29）。

表29 生乳生産と用途別処理量

(単位：千ト、%)

区分 年度	生乳生産量		処理内訳					
			牛乳等向け		乳製品向け		その他向け	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成25	7,447	97.9	3,965	98.9	3,426	96.8	57	97.0
平成26	7,331	98.4	3,910	98.6	3,361	98.1	60	104.7
平成27	7,407	101.0	3,953	101.1	3,398	101.1	56	93.3
平成28	7,342	99.1	3,989	100.9	3,302	97.2	51	92.3
平成29	7,291	99.3	3,984	99.9	3,258	98.7	49	95.3
平成30	7,282	99.9	4,006	100.6	3,231	99.2	45	92.4

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

ウ 指定乳製品の生産量

平成30年度のバター及び脱脂粉乳の生産量は、生乳生産量の減少に伴いバターや脱脂粉乳に仕向けられる生乳が減少したことなどから、前年度比99.7%、98.8%とそれぞれ減少した。また、全脂加糖れん乳、脱脂加糖れん乳も、同91.2%、同93.9%とそれぞれ前年度を下回った。(表30)

表30 指定乳製品の生産量

(単位：トン、%)

区分 年度	バター		脱脂粉乳		全脂加糖れん乳		脱脂加糖れん乳	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	対前年度比	数量	前年度比
平成25	64,302	91.7	128,818	91.1	35,697	98.9	3,907	85.7
平成26	61,652	95.9	120,922	93.9	33,653	94.3	3,914	100.2
平成27	66,295	107.5	130,184	107.7	34,560	102.7	3,778	96.5
平成28	63,583	95.9	123,500	94.9	34,851	100.8	4,131	109.3
平成29	59,996	94.5	121,581	98.4	35,339	101.4	3,962	95.9
平成30	59,827	99.7	120,065	98.8	32,217	91.2	3,721	93.9

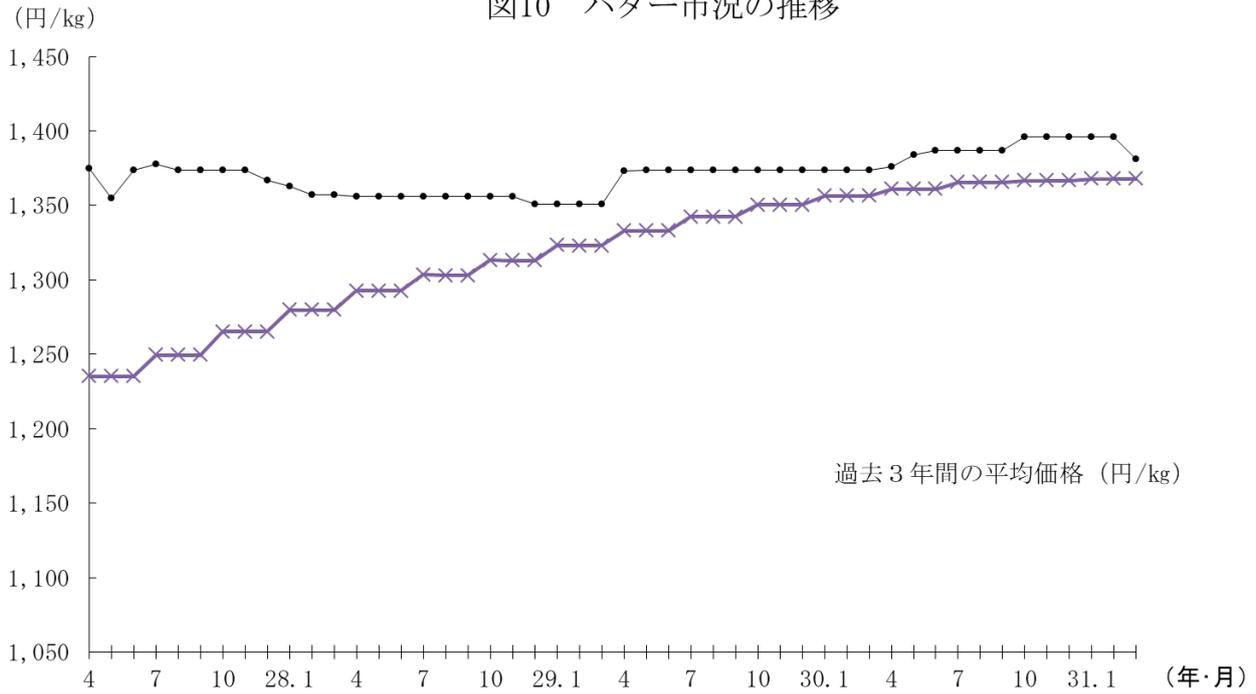
資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

エ 指定乳製品の価格動向

平成30年度のバター及び脱脂粉乳の市況（1キログラム当たり大口需要者向け価格：農林水産省牛乳乳製品課調べ、以下同じ。）は、年度平均では、バターが1389円（前年度比101.1%）、脱脂粉乳は1万7952円（同100.2%）とそれぞれわずかに上昇した（図10、図11）。

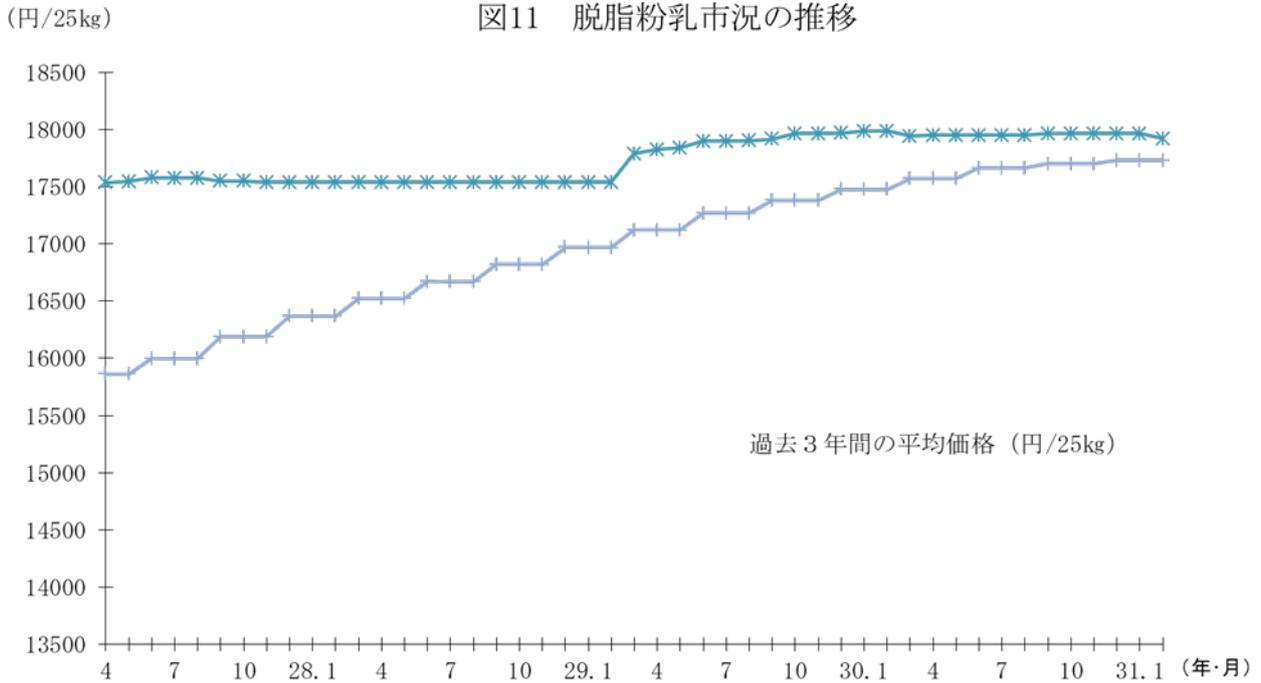
機構は法律に基づき輸入する指定乳製品等について、バターや脱脂粉乳等に仕向けられる生乳が減少する中で、年間を通じた安定供給が図られるよう、国内需給への影響を勘案しつつ、国際約束の下でのバター、脱脂粉乳、ホエイ・調製ホエイ、バターオイル及びデリースプレッドの輸入を順次実施した。また、平成29年度に続き、バターは毎月、脱脂粉乳は隔月の輸入入札を実施した。

図10 バター市況の推移



注：価格は消費税込みである。

図11 脱脂粉乳市況の推移



注：価格は消費税込みである。

(2) 指定乳製品等の輸入及び売渡し（表31、32）

指定乳製品等の国内の需給安定に寄与するため、平成29年度から輸入の予見性を高める観点から、1月に追加輸入を含む翌年度全体の需給を見通した輸入枠を示すこととなった。平成30年度については、バター1万3000トン、脱脂粉乳2万7000トンを輸入することとし、5月と9月に輸入枠の検証を行うこととされた。

さらに、バターについては、平成29年2月から毎月輸入入札を実施することとなり、脱脂粉乳については、平成30年2月から隔月で輸入入札を実施することとなった。

① 平成30年度カレントアクセス（脱脂粉乳）

平成30年度カレントアクセス（ガット・ウルグアイ・ラウンド合意に基づき、毎年、一定数量（生乳換算137千トン）の乳製品輸入を国際的に約束したもの）として、暫定措置法第13条第1項に基づき、農林水産大臣が定める数量として機構に対し通知がなされた。

これを受け、脱脂粉乳については、平成30年2月から翌年2月までの間に、売買同時入札方式（以下「SBS方式」という。）による輸入入札を隔月に実施し1万6684トンを落札した。

② 平成30年度追加輸入（脱脂粉乳、バター）

平成29年度の脱脂粉乳及びバターの需給はおおむね安定して推移したものの、平成30年度の夏場の需要期に向けた安定的な供給を引き続き図る観点から、1月に追加輸入を含む翌年度全体の需給を見通した輸入枠の範囲内で、国内需給動向を勘案し輸入入札を実施した。

なお、平成30年5月と9月に輸入枠数量の検証を国が実施したが輸入枠数量の見直しはされなかった。

バターについては、1月に年間輸入枠を公表する際、追加輸入分として1万3000トンの輸入が決定され、2月から翌年1月までの間に毎月SBS方式による輸入入札を実施し合計1万2000トンを落札した。また、来年度の需要期に備えるため、10月に一般方式による輸入入札を実施し1,000トンを落札した。

③ 平成30年度カレントアクセス（ホエイ類、デリースプレッド、バターオイル）

脱脂粉乳以外のカレントアクセスについては、平成30年2月、5月、9月にホエイ及び調製ホエイのSBS入札を実施し4962トンを落札した。また、4月にデリースプレッドのSBS入札を実施し96トンを落札し、バターオイルについても4月にSBS入札を実施し合計193トンを落札した。

④ 平成30年度カレントアクセス前倒し

平成30年度カレントアクセスの前倒しについては、平成30年2月に、脱脂粉乳とホエイ及び調製ホエイの輸入入札をそれぞれ実施した。

⑤ 指定乳製品等の輸入（一般輸入）

平成30年度の機構以外の者に係る指定乳製品等の輸入（一般輸入）については、買入・売戻件数が1149件、数量は1421.9トンとなった。全体としては前年度の1128件、2960.2トンから件数が増加したものの、数量は減少した。品目別に見ると、脱脂粉乳（平成29年度2461トン→30年度728トン）は国内需給を反映して大幅に減少した一方で、バター（平成29年度313トン→30年度364トン）は増加した。

表31 指定乳製品等の輸入入札状況

バター-の輸入・売渡スケジュール

(単位:トン)

品目	区分	入札日	入札方式	入札数量	落札数量	内容	受渡期限	平成30年度												合計	
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月		
バター	29年度入札	11月16日	SBS方式	2,000	1,655.0	バラ・小物	30.5.31	84.6	663.8	0.0	0.0	20.0								768.4	
		12月14日	SBS方式	2,000	1,745.0	バラ・小物	30.6.29	924.0	214.0	499.4											1,637.4
		1月16日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	30.7.31	52.9	980.9	535.8	374.9	48.0									1,992.5
		2月15日	SBS方式	2,500	2,308.4	バラ・小物	30.8.31		308.1	1,047.5	508.5	433.6									2,297.6
		3月8日	SBS方式	2,054.2	931.5	バラ・小物	30.8.31			291.4	210.8	424.6									926.8
	29年度輸入・売渡数量計				25,554.2	11,877.3 (残1,122.7)			1061.5	2,166.9	2,374.1	1,094.1	926.2								7,622.7
	30年度入札	4月19日	SBS方式	1,500	1,444.8	バラ・小物	30.9.28	入札			117.1	500.3	24.0	796.1							1,437.5
		5月17日	SBS方式	1,500	373.9	バラ・小物	30.10.31	入札					167.3	73.2	131.1						371.6
		6月14日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	30.11.30	入札					100.8	53.5	9.9	831.3					995.5
		7月12日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	30.12.27	入札						72.7	36.9	271.8	589.2	23.9			994.4
		8月23日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	31.3.29	入札					183.7			391.0	552.5	620.0	172.4	72.85	1,992.4
		9月13日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	31.5.31	入札								137.5	311.2	546.2			995.0
		10月18日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	31.5.31	入札								10.1	217.7	82.6	507.4		817.8
		10月18日	一般方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	31.3.29	入札													0.0
		11月15日	SBS方式	1,500	1,500.0	バラ・小物・ 改装	31.5.31	入札								39.7	21.7	358.9	824.2		1,244.5
		12月13日	SBS方式	1,500	1,500.0	バラ・小物・ 改装	31.5.31	入札								入札	25.0				382.1
		1月17日	SBS方式	1,181.3	1,181.3	バラ・小物	31.6.28	入札								入札					0.0
	30年度輸入・売渡予定数量計				14,181	13,000.0			0.0	0.0	117.1	500.3	292.1	1,179.1	177.9	1,494.1	1,329.0	1,219.5	1,160.1	1,761.6	9,230.9
	売渡数量(機構→売渡先)								1,061.5	2,166.9	2,491.2	1,594.4	1,218.3	1,179.1	177.9	1,494.1	1,329.0	1,219.5	1,160.1	1,761.6	
	累計								1,061.5	3,228.4	5,719.6	7,314.0	8,532.2	9,711.3	9,889.2	11,383.3	12,712.4	13,931.9	15,092.0	16,853.6	

脱脂粉乳の輸入・売渡スケジュール

(単位:トン)

品目	区分	入札日	入札方式	入札数量	落札数量	内容	受渡期限	平成30年度												合計					
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月						
脱脂粉乳	29年度入札	遅延分						420.3	0.0	37.8	0.0				94.6				552.7						
	29年度輸入・売渡数量計				34,000.0	34,000.0			420.3	0.0	37.8	0.0				94.6				552.7					
	30年度入札	2月22日	SBS方式	5,000	2,702.0	特A・A	30.7.31														2,689.6				
		4月26日	SBS方式	4,000	1,279.4	特A・A	30.9.28	入札														1,269.7			
		6月21日	SBS方式	4,000	3,229.4	特A・A	30.11.30			入札													3,213.8		
		8月30日	SBS方式	6,000	3,148.6	特A・A	31.1.31																	3,128.6	
	10月25日	SBS方式	6,000	4,156.0	特A・A	31.3.29																		4,056.6	
	12月18日	SBS方式	6,000	947.0	特A・A	31.5.31																		366.0	
2月21日	SBS方式	6,000	1,221.4	特A・A	31.7.31																			0.0	
30年度輸入・売渡予定数量計				37,000	16,683.8			0.0	460.5	447.6	1,907.0	351.5	549.9	1,153.6	2,092.8	1,596.8	1,618.4	1,455.3	3,091.1	14,724.3					
売渡数量(機構→売渡先)								420.3	460.5	485.4	1,907.0	351.5	549.9	1,153.6	2,187.4	1,596.8	1,618.4	1,455.3	3,091.1						
累計								420.3	880.8	1,366.1	3,273.1	3,624.6	4,174.4	5,328.0	7,515.4	9,112.2	10,730.5	12,185.9	15,277.0						

表32 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し実績 (平成30年度)

(単位:件、Kg、円)

項目	件数	数量	買入金額	売戻金額
脱脂粉乳	153	727,823.94	340,758,216	522,880,715
全粉乳	66	182,343.98	482,924,636	554,585,296
その他粉乳	10	6,405.00	12,393,770	17,243,738
れん乳	19	36,310.75	14,486,869	21,939,488
バターミルクパウダー	5	14,733.50	10,984,372	17,108,690
ホエイ・調製ホエイ	208	90,242.16	168,306,934	195,309,369
バター・バターオイル	688	364,063.00	582,545,264	818,883,054
合計	1,149	1,421,922.33	1,612,400,061	2,147,950,350