

Ⅱ 需給調整・価格安定対策

1 指定乳製品の価格動向等と機構の業務

(1) 概況

ア 乳用牛の飼養戸数及び飼養頭数

飼養戸数は、昭和38年の41万7600戸をピークに毎年減少し、令和2年（2月1日現在）においては前年比4.0%減の1万4400戸となった。近年の飼養戸数減少の要因は、経営者の高齢化と後継者不足等により、中小規模層を中心とした離農が進んでいることによる。

一方、飼養頭数は、前年比1.5%増の135万2000頭となった。

飼養戸数が減少する中で規模拡大が進展しており、1戸当たり飼養頭数は、93.9頭となり、前年に比べ5.1頭増加した（表21）。

表21 乳用牛の飼養戸数・飼養頭数

区分 調査年月日	飼養戸数		飼養頭数		1戸当たりの飼養頭数	
	戸数 (千戸)	前年比 (%)	頭数 (千頭)	前年比 (%)	頭数 (頭)	前年比 (%)
平成29年2月1日	16.4	96.5	1,323	98.4	80.7	102.0
平成30年2月1日	15.7	95.7	1,328	100.4	84.6	104.8
平成31年2月1日	15.0	95.5	1,332	100.3	88.8	104.2
令和2年2月1日	14.4	96.0	1,352	101.5	93.9	105.7

資料：農林水産省「畜産統計」

イ 生乳の需給

令和元年度の生乳生産量は、都府県で引き続き前年度を下回ったものの、北海道の伸びが上回り、前年度比101.1%の736万トンとなった。

用途別処理量の内訳を見ると、COVID-19の感染拡大による臨時休校に伴う学校給食用牛乳の供給停止等の影響から、牛乳等向けが同99.8%と前年度を下回った。一方、保存の効く乳製品への加工処理が増えたこと等から乳製品向けは同102.8%と前年度を上回った（表22）。

表22 生乳生産と用途別処理量

(単位：千トン、%)

区分 年度	生乳生産量		処理内訳					
			牛乳等向け		乳製品向け		その他向け	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成25	7,447	97.9	3,965	98.9	3,426	96.8	57	97.0
平成26	7,331	98.4	3,910	98.6	3,361	98.1	60	104.7
平成27	7,407	101.0	3,953	101.1	3,398	101.1	56	93.3
平成28	7,342	99.1	3,989	100.9	3,302	97.2	51	92.3
平成29	7,291	99.3	3,984	99.9	3,258	98.7	49	95.3
平成30	7,282	99.9	4,006	100.6	3,231	99.2	45	92.4
令和元	7,362	101.1	3,997	99.8	3,321	102.8	44	98.7

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

ウ 主な指定乳製品の生産量

令和元年度のバター及び脱脂粉乳の生産量は、上記の理由によりバターや脱脂粉乳に仕向けられる生乳が増加したことから、前年度比109.5%、同108.7%といずれも増加した。一方、クリーム及びチーズは、同99.8%、同99.5%といずれも前年度を下回った。(表23)

表23 指定乳製品の生産量

(単位：トン、%)

区分 年度	バター		脱脂粉乳		クリーム		チーズ	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成25	64,302	91.7	128,818	91.1	114,508	111.4	136,378	97.7
平成26	61,652	95.9	120,922	93.9	116,176	111.5	136,223	99.9
平成27	66,295	107.5	130,184	107.7	113,142	97.4	145,202	106.6
平成28	63,583	95.9	123,500	94.9	111,884	—	150,412	103.6
平成29	59,996	94.5	121,581	98.4	116,179	—	151,009	100.4
平成30	59,828	99.7	120,065	98.8	116,109	99.9	157,545	104.3
令和元	65,495	109.5	130,497	108.7	115,838	99.8	156,789	99.5

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

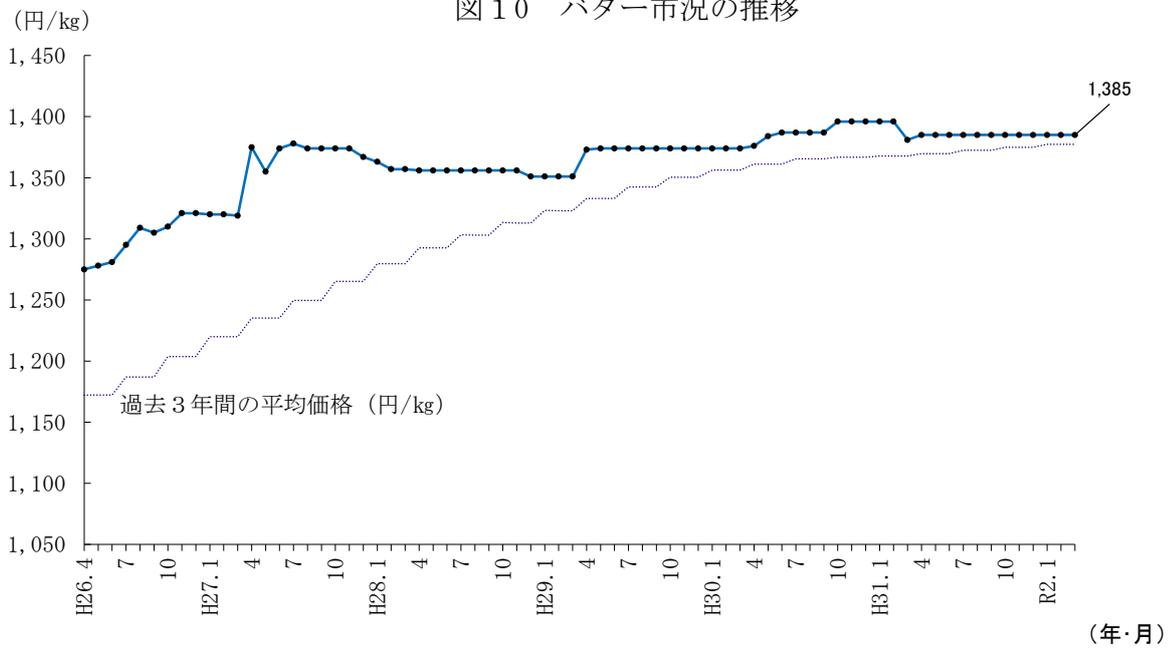
エ 指定乳製品の価格動向

令和元年度のバター及び脱脂粉乳の市況（バターは1キログラム、脱脂粉乳は25キログラム当たり大口需要者向け価格：農林水産省牛乳乳製品課調べ、以下同じ。）は、年度平均では、バターが1,385円（前年度比99.7%）、脱脂粉乳は1万7873円（同99.6%）とそれぞれわずかに低下した（図10、図11）。

機構は法律に基づき輸入する指定乳製品等について、国際約束の下で、国内需給へ

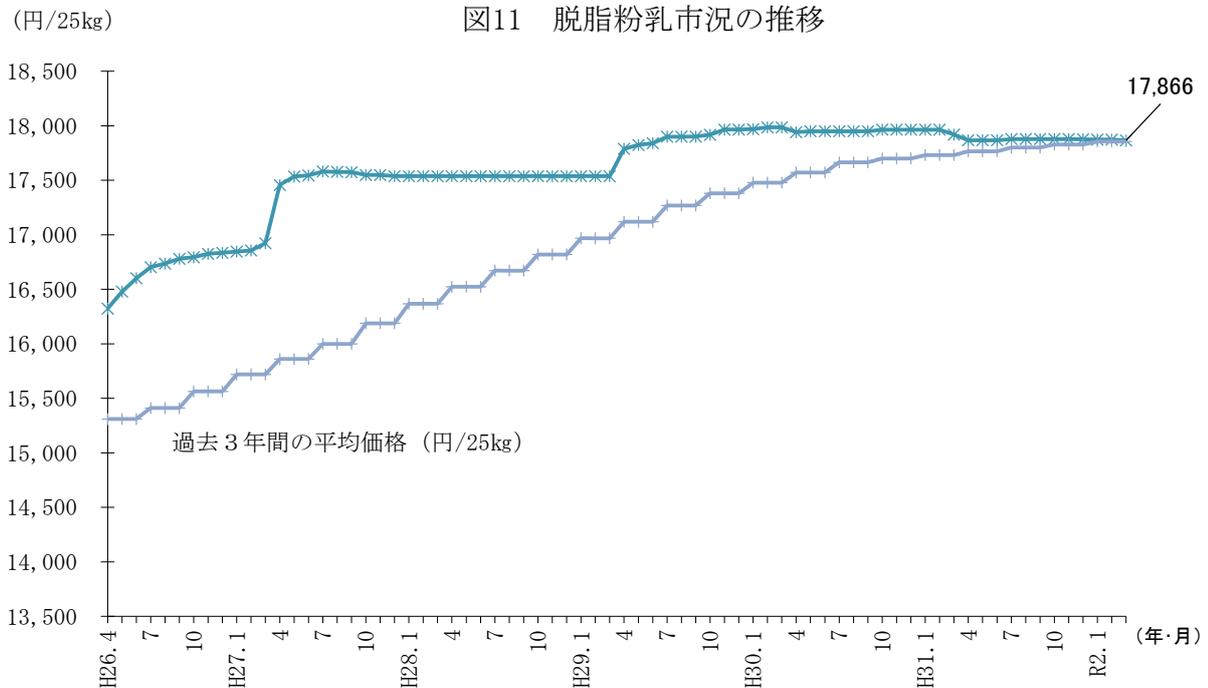
の影響を勘案しつつ、バター、脱脂粉乳、ホエイ・調製ホエイ及びバターオイルの輸入を順次実施した。また、年間を通じた安定供給が図られるよう、前年度に続き、バターは毎月、脱脂粉乳は隔月の輸入入札を実施した。

図10 バター市況の推移



注：価格は消費税込みである。

図11 脱脂粉乳市況の推移



注：価格は消費税込みである。

(2) 指定乳製品等の輸入及び売渡し（表24、25）

機構は、毎年カレントアクセス（ガット・ウルグアイ・ラウンド合意に基づき、一定数量（生乳換算13万7202トン）の乳製品輸入を国際的に約束したもの）として、畜安法第17条第1項に基づく農林水産大臣が定める数量を輸入している。

指定乳製品等の需給安定に寄与するため、平成29年度から、輸入の予見性を高める観点から、毎年1月に追加輸入を含む翌年度全体の需給を見通した上で輸入枠を公表している。令和元年度については、バター2万トン、脱脂粉乳2万トンをそれぞれ輸入することとし、5月と9月に輸入枠の検証を行うこととされた。

① 令和元年度カレントアクセス（脱脂粉乳）

令和元年10月の輸入枠の検証では、国内の需給動向が緩和傾向となったことを踏まえ、1万4000トン（6,000トン減）に見直された。

これを受け、脱脂粉乳については、平成31年4月から翌年2月までの間に、売買同時入札方式（以下「SBS方式」という。）による輸入入札を隔月に実施し計7,130トンが落札された。

② 令和元年度追加輸入（バター）

5月の輸入枠の検証では、バターについて、平成31年4月末の在庫は2万5000トンと前年同月並み、毎月の輸入入札の落札率も100%と需要に応じた計画的な輸入状況から、需給は引き続き安定すると見込まれたことで、輸入枠の変更はなかった。また、9月の輸入枠の検証では、令和元年8月末の在庫は2万9000トン（対前年比106.4%）と十分な在庫があること等を踏まえ、年末需要に向けたバターは計画的に手当てされていると考えられたことから、5月同様輸入枠の変更はなかった。

この結果、令和元年度は、SBS方式により毎月の輸入入札を実施し、輸入枠2万トン全てが落札された。

なお、脱脂粉乳の輸入枠が削減されたことを受け、バターの一部（5,675トン）がカレントアクセス分として消化された。

③ 令和元年度カレントアクセス（ホエイ類、バターオイル）

脱脂粉乳、バター以外のその他乳製品については、平成31年4月、令和元年7月にホエイ及び調製ホエイのSBS入札を実施し、計2,627トンが落札された。また、平成31年4月にバターオイルのSBS入札を実施し、200トンが落札された。

④ 指定乳製品等の輸入（一般輸入）

令和元年度の機構以外の者に係る指定乳製品等の輸入（一般輸入）については、買入・売戻件数が1,016件、数量は1,300.7トンとなった。全体としては前年度の1,149件、1,421.9トンから件数、数量ともに減少した。

品目別に見ると、脱脂粉乳（平成29年度2,461トン→30年度728トン→令和元年度617トン）は国内需給を反映して大幅に減少し、バター（平成29年度313トン→30年度364トン→令和元年度211トン）も減少した。これらの背景には、TPP11協定（平成30年12月30日発効）や日EU・EPA協定（平成31年2月1日発効）による民間貿易枠の新設による影響もあるものとみられる。

表24 指定乳製品等の輸入入札状況

バターの入札・売渡スケジュール																	(単位:トン)			
品目	区分	入札日	入札方式	(入札数量)	落札数量	内容	受渡期限	平成31年度/令和元年度												合計
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	
		10月18日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	31.5.31	49.7	101.3									151.0		
		10月18日	一般方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	31.3.29		994.7									994.7		
		11月15日	SBS方式	1,500	1,500.0	バラ・小物・改装	31.5.31	171.0	52.0	24.7								247.7		
		12月13日	SBS方式	1,500	1,500.0	バラ・小物・改装	31.5.31	584.1	476.5	9.8	0.0	0.0	41.0					1,111.5		
		1月17日	SBS方式	1,181.3	1,181.3	バラ・小物	31.6.28	112.2	444.7	616.7								1,173.6		
	30年度輸入・売渡数量計								917.0	2,069.2	651.2	0.0	0.0	41.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3,678.5	
	31年度入札		2月28日	SBS方式	3,000	3,000.0	バラ・小物	R1.7.31	116.9	81.4	702.3	1,830.3	124.8						2,855.7	
			3月14日	SBS方式	3,000	3,000.0	バラ・小物	R1.8.30	157.9	74.0	338.2	1,291.7	946.2	0.0	49.8				2,857.6	
			4月11日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	R1.9.30		24.0	0.0	350.2	856.6	687.9	0.0	0.0	2.8	0.0	20.9	1,942.4
			5月9日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物・改装	R1.10.31			357.2	20.4	682.4	235.1	647.5	49.7				1,992.3
			6月6日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物・改装	R1.11.29			入札	133.9	315.2	17.8	436.6	994.8	88.6			1,987.0
			7月4日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	R1.12.26			24.2	29.6	25.0	317.8	490.7	1,105.1			1,992.5	
			8月8日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.1.31				入札	74.8	0.0	72.5	573.5	253.1	20.0		993.9
			9月5日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.2.28					入札		193.8	259.3	368.1	169.5		990.7
			10月29日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.3.31						入札	16.7	145.7	317.3	491.3		970.9
		11月21日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.4.30							入札	67.8	29.7	20.6	357.0	475.1	
		12月12日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.5.29							入札	24.1	6.2	72.7		103.0	
		1月16日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.6.30								13.3	52.6	196.8		262.7	
31年度輸入・売渡予定数量計(1月輸入判断分)				20,000	20,000.0			274.8	179.3	1,397.6	3,650.7	2,954.9	1,040.7	1,451.7	1,607.8	2,048.2	725.2	784.7	1,308.3	17,423.9
令和2年度入札		2月20日	SBS方式	3,000	2,912.2	バラ・小物	R2.7.31											入札	1,006.5	1,006.5
		3月17日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	R2.8.31													134.1
売渡数量(機構→売渡先)								1,191.8	2,248.5	2,048.9	3,650.7	2,954.9	1,081.7	1,451.7	1,607.8	2,048.2	725.2	784.7	2,448.9	
31年度累計								1,191.8	3,440.3	5,489.2	9,139.8	12,094.7	13,176.4	14,628.1	16,235.9	18,284.1	19,009.4	19,794.1	22,243.0	

脱脂粉乳の輸入・売渡スケジュール

(単位:トン)

品目	区分	入札日	入札方式	(入札数量)	落札数量	内容	受渡期限	平成31年度/令和元年度												合計	
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月		
脱脂粉乳	29年度入札	遅延分						49.2											49.2		
	29年度輸入・売渡数量計							49.2													
		10月25日	SBS方式	6,000	4,156.0	特A・A	31.3.29		0.0	25.0	0.0	0.0	49.3							74.3	
		12月18日	SBS方式	6,000	947.0	特A・A	31.5.31		296.2	222.0	0.0	49.6	0.0							567.8	
		2月21日	SBS方式	6,000	1,221	特A・A	31.7.31		147.1		342.7	725.9								1,215.7	
	30年度輸入・売渡数量計			18,000.0	6,324.4			443.3	247.0	342.7	775.5	49.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1,857.8	
		4月25日	SBS方式	4,000	1,399.0	特A・A	31.9.30		入札		0.0	884.2	49.6	362.0	0.0	0.0	95.3			1,391.0	
		6月20日	SBS方式	4,000	1,394.0	特A・A	31.11.29			入札		99.4	0.0	99.3	145.6	318.1	717.6			1,380.0	
		8月22日	SBS方式	2,000	1,252.0	特A・A	32.1.31					入札			448.5	118.3	601.6	24.5	0.0	1,192.9	
		10月31日	SBS方式	1,500	1,176.0	特A・A	32.3.31							入札		0.0	99.1	522.0	546.6	1,167.6	
		12月19日	SBS方式	1,500	1,255.4	特A・A	32.5.29								入札			35.8	398.7	434.5	
		2月27日	一般方式	190	不落	特A35	R2.7.31											入札		0.0	
		2月27日	SBS方式	810	654	特A・A	R2.7.31											入札		0.0	
	31年度輸入・売渡予定数量計 (1月・9月輸入判断分)			14,000	7,130.4			0.0	0.0	0.0	983.6	49.6	461.3	145.6	766.5	931.2	700.7	582.2	945.3	5,565.8	
	売渡数量(機構→売渡先)								492.4	247.0	342.7	1,759.0	98.9	461.3	145.6	766.5	931.2	700.7	582.2	945.3	7,423.6
	累計								492.4	739.4	1,082.1	2,841.1	2,940.1	3,401.3	3,546.9	4,313.4	5,244.6	5,945.2	6,527.5	7,472.7	

表25 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し実績（令和元年度）

（単位：件、Kg、円）

項 目	件 数	数 量	買入金額	売戻金額
脱脂粉乳	125	616,844.69	352,692,530	477,789,259
全粉乳	66	359,111.52	399,775,637	521,778,742
その他粉乳	8	4,760.00	5,309,113	8,886,987
れん乳	12	34,668.71	10,620,609	17,525,033
バターミルクパウダー	8	8,461.60	8,663,208	10,565,778
ホエイ・調製ホエイ	228	65,811.81	146,701,635	161,233,595
バター・バターオイル	569	211,086.44	307,504,905	395,624,858
合計	1,016	1,300,744.77	1,231,267,637	1,593,404,252

注1：金額はすべて税抜き。

注2：売戻金額は、買入金額（輸入申告をすべき価額）にマークアップ（農林水産大臣が定める金額に数量を乗じた金額）を加えたものであり、関税は含まない。