

Ⅱ 需給調整・価格安定対策

1 指定乳製品の価格動向等と機構の業務

(1) 概況

ア 乳用牛の飼養戸数及び飼養頭数

飼養戸数は、昭和38年の41万7600戸をピークに毎年減少し、令和3年（2月1日現在）においては前年比3.5%減の1万3900戸となった。近年の飼養戸数減少の要因は、経営者の高齢化と後継者不足等により、中小規模層を中心とした離農が進んでいることによる。

一方、飼養頭数は、前年比0.3%増の135万6000頭となった。

飼養戸数が減少する中で規模拡大が進展しており、1戸当たり飼養頭数は、97.6頭となり、前年に比べ3.7頭増加した（表21）。

表21 乳用牛の飼養戸数・飼養頭数

区分 調査年月日	飼養戸数		飼養頭数		1戸当たりの飼養頭数	
	戸数 (千戸)	前年比 (%)	頭数 (千頭)	前年比 (%)	頭数 (頭)	前年比 (%)
平成29年2月1日	16.4	96.5	1,323	98.4	80.7	102.0
平成30年2月1日	15.7	95.7	1,328	100.4	84.6	104.8
平成31年2月1日	15.0	95.5	1,332	100.3	88.8	105.0
令和2年2月1日	14.4	96.0	1,352	101.5	93.9	105.7
令和3年2月1日	13.9	96.5	1,356	100.3	97.6	103.9

資料：農林水産省「畜産統計」

イ 生乳の需給

令和2年度の生乳生産量は、北海道・都府県いずれも前年度を上回り、前年度比101.0%の743万トンとなった。

用途別処理量の内訳を見ると、牛乳等向けは同100.9%と前年度を上回った。前年度のCOVID-19の感染拡大による臨時休校に伴う学校給食用牛乳の供給停止等による仕向け量減少から例年並みの水準に回復している。他方で、業務用需要が引き続き減退していることから、保存の利く乳製品への加工処理が増加しており乳製品向けは同101.0%と前年度を上回った（表22）。

表22 生乳生産と用途別処理量

(単位：千トン、%)

区分 年度	生乳生産量		処理内訳					
			牛乳等向け		乳製品向け		その他向け	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成28	7,342	99.1	3,989	100.9	3,302	97.2	51	92.3
平成29	7,291	99.3	3,984	99.9	3,258	98.7	49	95.3
平成30	7,282	99.9	4,006	100.6	3,231	99.2	45	92.4
令和元	7,362	101.1	3,997	99.8	3,321	102.8	44	98.7
令和2	7,433	101.0	4,034	100.9	3,355	101.0	45	100.1

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

ウ 主な指定乳製品の生産量

令和2年度のバター、脱脂粉乳及びチーズの生産量は、上記の理由によりバターや脱脂粉乳、チーズに仕向けられる生乳が増加したことから、それぞれ前年度比108.3%、同107.6%、同102.4%といずれも増加した。一方、クリームは、外食需要の減退から同95.3%と前年度を下回った（表23）。

表23 指定乳製品の生産量

(単位：トン、%)

区分 年度	バター		脱脂粉乳		クリーム		チーズ	
	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比	数量	前年度比
平成28	63,583	95.9	123,500	94.9	111,884	—	150,412	103.6
平成29	59,996	94.5	121,581	98.4	116,179	—	151,009	100.4
平成30	59,828	99.7	120,065	98.8	116,109	99.9	157,545	104.3
令和元	65,495	109.5	130,497	108.7	115,838	99.8	156,789	99.5
令和2	70,944	108.3	140,432	107.6	110,437	95.3	160,535	102.4

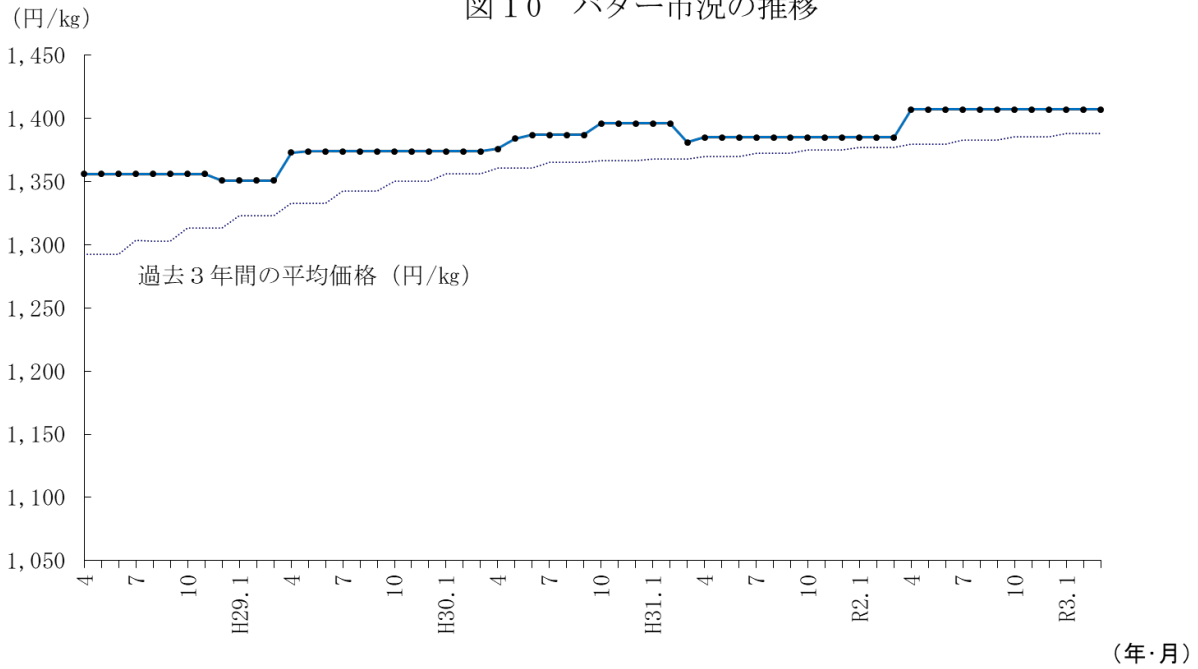
資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

エ 指定乳製品の価格動向

令和2年度のバター及び脱脂粉乳の市況（バターは1キログラム、脱脂粉乳は25キログラム当たり大口需要者向け価格：農林水産省牛乳乳製品課調べ、以下同じ。）は、年度平均では、バターが1407円（前年度比101.6%）とわずかに上昇し、脱脂粉乳は1万7698円（同99.0%）とわずかに低下した（図10、図11）。

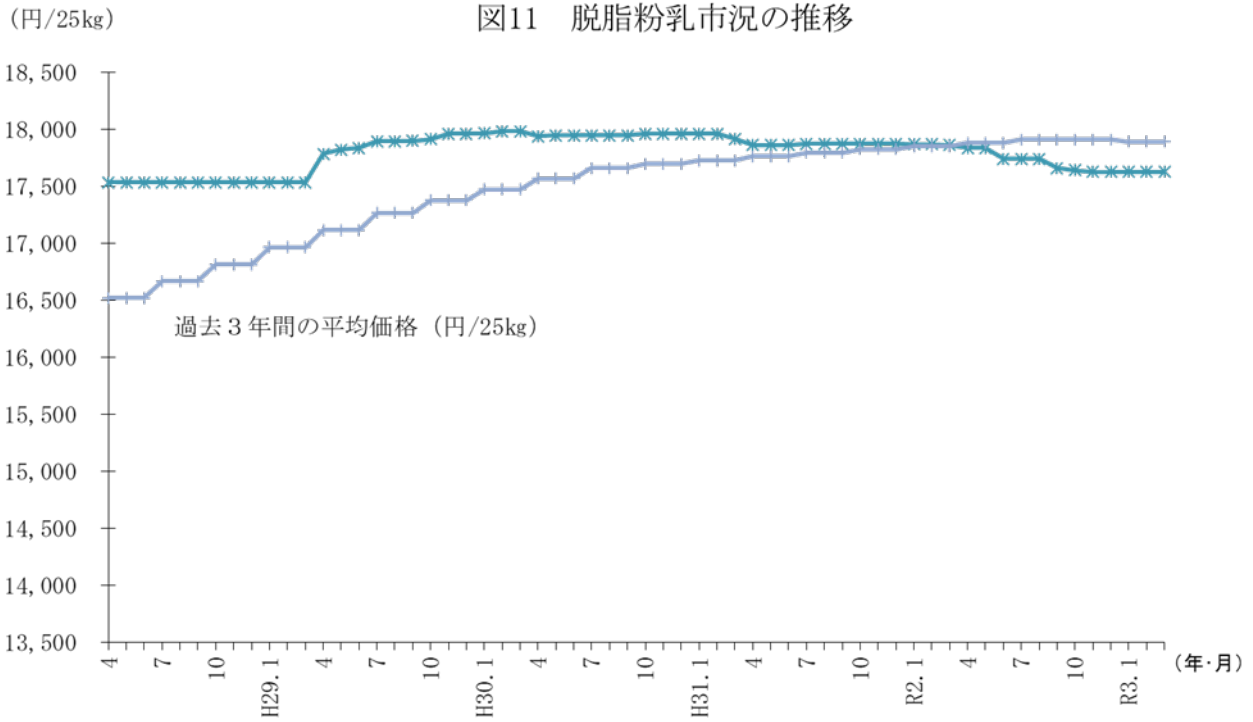
機構は法律に基づき輸入する指定乳製品等について、国際約束の下で、国内需給への影響を勘案しつつ、バターを中心に脱脂粉乳、ホエイ・調製ホエイ及びバターオイルの輸入を順次実施した。

図10 バター市況の推移



注：価格は消費税込みである。

図11 脱脂粉乳市況の推移



注：価格は消費税込みである。

(2) 指定乳製品等の輸入及び売渡し（表24、25）

機構は、毎年カレントアクセス（ガット・ウルグアイ・ラウンド合意に基づき、一定数量（生乳換算13万7202トン）の乳製品輸入を国際的に約束したもの）として、畜安法第17条第1項に基づく農林水産大臣が定める数量を輸入している。

指定乳製品等の需給安定に寄与するため、平成29年度から、輸入の予見性を高める観点から、毎年1月に追加輸入を含む翌年度全体の需給を見通した上で輸入枠を公表している。令和2年度については、バター2万トン、脱脂粉乳4000トンをそれぞれ輸入することとし、5月と9月に輸入枠の検証を行うこととされた。

① 令和2年度カレントアクセス（脱脂粉乳）

5月の輸入枠の検証では、COVID-19の感染拡大による学校給食の停止や生クリーム等の業務用乳製品の需要減退に伴い、保存の利く脱脂粉乳の生産が増大したことから、750トン（3250トン減）に見直された。

これを受け、11月に一般方式による輸入入札を実施し750トンが落札された。

② 令和2年度カレントアクセス及び追加輸入（バター）

5月の輸入枠の検証では、COVID-19の感染拡大による需要減退はあるものの、一部の店頭で家庭用バターの欠品がみられたことから、輸入枠の変更はなかった。しかし、9月の輸入枠の検証では、家庭用の欠品が解消したことに加え、7月末の在庫が3万9000トンと高水準となっていることから、1万4000トン（6000トン減）に見直された。

この結果、売買同時入札方式（以下「SBS方式」という。）により毎月の輸入入札を実施し、輸入枠1万4000トン全てが落札された。

なお、脱脂粉乳の輸入枠が削減されたことを受け、バターのうちカレントアクセス分として消化されたものは8810トンとなった。

③ 令和2年度カレントアクセス（ホエイ類、バターオイル）

脱脂粉乳、バター以外のその他乳製品については、4月及び7月にホエイ及び調製ホエイのSBS方式による輸入入札を実施し、計3121トンが落札された。また、4月及び8月にバターオイルのSBS方式による輸入入札を実施し156トンが落札された。

④ 指定乳製品等の輸入（一般輸入）

令和2年度の機構以外の者に係る指定乳製品等の輸入（一般輸入）については、買入・売戻件数が1054件、数量は1163トンとなった。全体としては前年度の1016件、1301トンから件数はやや増加したが、数量はかなり大きく減少した。

品目別に見ると、脱脂粉乳（30年度728トン→令和元年度617トン→令和2年度268トン）は国内需給を反映して大幅に減少したが、バター（30年度364トン→令和元年度211トン→令和2年度506トン）は大幅に増加した。

表24 指定乳製品等の輸入入札状況

バターの輸入・売渡スケジュール

(単位:トン)

品目	区分	入札日	入札方式	(入札数量)	落札数量	内容	受渡期限	令和2年度												令和3年度					合計		
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月以降			
バター	令和元年度入札	9月5日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.2.28																	2.9			
		10月29日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.3.31	2.9																	23.7		
		11月21日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.4.30	23.7	輸入・売渡																516.4		
		12月12日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.5.29	297.8	218.6	輸入・売渡																893.5	
		1月16日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.6.30	205.2	357.2	208.9	82.6	39.6														732.7	
	元年度輸入・売渡数量計							19.7	272.4	382.2	35.2	23.3														2,169.2	
	令和2年度入札	2月20日	SBS方式	3,000	2,912.2	バラ・小物	R2.7.31																			1,893.6	
		3月17日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	R2.8.31	390.7	198.2	616.3	457.2	181.5	0.0	49.8												1,859.2	
		4月14日	SBS方式	2,000	2,000.0	バラ・小物	R2.9.30	124.8	577.4	155.8	644.3	356.9														1,989.1	
		5月14日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.10.29	25.0	157.4	240.1	321.8	496.9	551.2	196.7													995.4
		6月18日	SBS方式	1,000	620.3	バラ・小物	R2.11.30			入札					輸入・売渡												618.6
		7月9日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R2.12.25								輸入・売渡												995.8
		8月6日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R3.1.29				24.0				輸入・売渡												993.4
		9月17日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R3.2.26					21.9			輸入・売渡												992.2
10月15日		SBS方式	500	500.0	バラ・小物	R3.3.31						入札		輸入・売渡												438.8	
11月12日		SBS方式	500	500.0	バラ・小物	R3.4.30							入札	輸入・売渡												497.2	
12月10日		SBS方式	500	500.0	バラ・小物	R3.5.31								入札	輸入・売渡											494.9	
1月14日		SBS方式	500	500.0	バラ・小物	R3.6.30									入札	輸入・売渡										495.9	
R2年度輸入・売渡予定数量計(9月輸入判断分)				14,000	13,532.5		540.4	932.9	1,029.1	1,512.3	1,324.6	984.1	742.2	845.4	1,043.6	907.6	826.4	342.2	632.6	420.2	180.6	0.0	0.0		12,264.2		
売渡数量(機構→売渡先)							1,089.6	1,781.1	1,620.2	1,630.1	1,387.6	984.1	742.2	845.4	1,043.6	907.6	826.4	342.2	632.6	420.2	180.6	0.0	0.0				
令和2年度累計							1,089.6	2,870.7	4,490.9	6,121.0	7,508.5	8,492.7	9,234.8	10,080.3	11,123.9	12,031.5	12,858.0	13,200.1	13,832.7	14,252.9	14,433.5	14,433.5	14,433.5		14,433.5		

脱脂粉乳の輸入・売渡スケジュール

(単位:トン)

品目	区分	入札日	入札方式	(入札数量)	落札数量	内容	受渡期限	令和2年度												令和3年度					合計				
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月以降					
脱脂粉乳	元年度入札	8月22日	SBS方式	2,000	1,252.0	特A・A	R2.1.31	輸入・売渡																					49.8
		10月31日	SBS方式	1,500	1,176.0	特A・A	R2.3.31																		0.0				
		12月19日	SBS方式	1,500	1,255.4	特A・A	R2.5.29	輸入・売渡																					813.0
		2月27日	一般方式	190	不落	特A35	R2.7.31																		0.0				
		2月27日	SBS方式	810	654.0	特A・A	R2.7.31	輸入・売渡																					649.0
	元年度輸入・売渡数量計							688.4	24.8	359.1	117.1	322.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1,511.8				
	令和2年度入札	11月26日	一般方式	750	750.0	特A35	R3.3.31																						
	R2年度年度輸入 (5月輸入判断分)				750	750.0																							
	売渡数量(機構→売渡先)							688.4	24.8	359.1	117.1	322.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	743.0	0.0	2,254.7			
	令和2年度累計							688.4	713.2	1,072.3	1,189.3	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	1,511.8	2,254.7	2,254.7	4,509.5				

表25 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し実績（令和2年度）

（単位：件、Kg、円）

項目	件数	数量	買入金額	売戻金額
脱脂粉乳	122	267,628.83	210,993,419	273,026,313
全粉乳	58	271,455.00	174,763,104	274,276,015
その他粉乳	6	1,020.56	2,036,078	2,755,811
れん乳	27	86,179.67	25,843,465	42,802,993
バターミルクパウダー	13	11,650.00	11,728,736	15,051,947
ホエイ・調製ホエイ	196	19,182.01	109,306,785	112,021,059
バター・バターオイル	632	506,249.46	693,793,657	933,026,246
合計	1,054	1,163,365.53	1,228,465,244	1,652,960,384

注1：金額はすべて税抜き。

注2：売戻金額は、買入金額（輸入申告すべき価額）に調整金を加えたものであり、関税は含まない。