

Ⅱ 需給調整・価格安定対策

1 指定乳製品の価格動向等と機構の業務

(1) 概況

ア 乳用牛の飼養戸数及び飼養頭数

飼養戸数は、昭和38年の41万7600戸をピークに減少し、令和7年（2月1日現在。以下同じ。）においては前年比95.0%の1万1300戸となった。

飼養頭数は、令和4年まで5年連続で増加した後、令和5年に減少に転じ、令和7年は前年比98.5%の129万3000頭となった。

一方、飼養戸数が減少する中、規模拡大は進展し、1戸当たり飼養頭数は114.4頭と、前年に比べ4.1頭増加した（表21）。

表21 乳用牛の飼養戸数・飼養頭数

区 分 調査年月日	飼 養 戸 数		飼 養 頭 数		1 戸 当 た り の 飼 養 頭 数	
	戸 数 (千戸)	前年比 (%)	頭 数 (千頭)	前年比 (%)	頭 数 (頭)	前年比 (%)
平成31年2月1日	14.9	95.5	1,339	100.3	89.9	105.0
令和2年2月1日	14.4	96.6	1,352	101.1	93.9	104.4
令和3年2月1日	13.8	95.8	1,356	100.3	98.3	104.7
令和4年2月1日	13.3	96.4	1,371	101.1	103.1	104.9
令和5年2月1日	12.6	94.7	1,356	98.9	107.6	104.4
令和6年2月1日	11.9	94.4	1,313	96.8	110.3	102.5
令和7年2月1日	11.3	95.0	1,293	98.5	114.4	103.7

資料：農林水産省「畜産統計」

イ 生乳の需給

令和6年度の生乳生産量は、生産者団体による生乳生産抑制の見直し等により増産基調で推移し、前年度比100.7%の737万3000トンと、3年ぶりに増加した。地域別では、全体の6割弱を占める北海道で前年度比102.1%と3年ぶりに増加した一方、都府県が同98.7%と3年連続で減少した。

用途別処理量の内訳を見ると、生乳生産量は増加したものの、牛乳等向けが同99.5%と前年度を下回ったことから、乳製品向けは同102.0%と前年度を上回った（表22）。

表 22 生乳生産と用途別処理量

(単位：千トン、%)

区分 年度	生乳生産量		処理内訳					
			牛乳等向け		乳製品向け		その他向け	
	数 量	前年度比	数 量	前年度比	数 量	前年度比	数 量	前年度比
平成30	7,282	99.9	4,006	100.6	3,231	99.2	45	92.4
令和元	7,362	101.1	3,997	99.8	3,321	102.8	45	98.7
令和2	7,433	101.0	4,034	100.9	3,355	101.0	45	100.1
令和3	7,647	102.9	3,998	99.1	3,599	107.3	49	111.0
令和4	7,533	98.5	3,942	98.6	3,545	98.5	46	93.4
令和5	7,324	97.2	3,840	97.4	3,437	97.0	47	102.3
令和6	7,373	100.7	3,821	99.5	3,507	102.0	45	96.1

資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

ウ 主な乳製品の生産量

令和6年度の乳製品の生産量は、生乳生産量の増加等により、生乳需給の調整弁となるバター・脱脂粉乳への仕向け量が増大し、バターが前年度比106.2%、脱脂粉乳が同104.9%といずれも増加した（表23）。

表23 乳製品の生産量

(単位：トン、%)

区分 年度	バター		脱脂粉乳		クリーム		チーズ	
	数 量	前年度比	数 量	前年度比	数 量	前年度比	数 量	前年度比
平成30	59,828	99.7	120,065	98.8	116,109	99.9	162,776	104.1
令和元	65,495	109.5	130,497	108.7	115,838	99.8	161,749	99.4
令和2	70,959	108.3	140,440	107.6	110,388	95.3	165,200	102.1
令和3	75,085	105.8	159,723	113.7	120,927	109.5	167,376	101.3
令和4	73,157	97.4	154,373	96.7	119,726	99.0	157,828	94.3
令和5	68,460	93.6	147,250	95.4	118,388	98.9	147,222	93.3
令和6	72,671	106.2	154,429	104.9	121,046	102.2	149,024	101.2

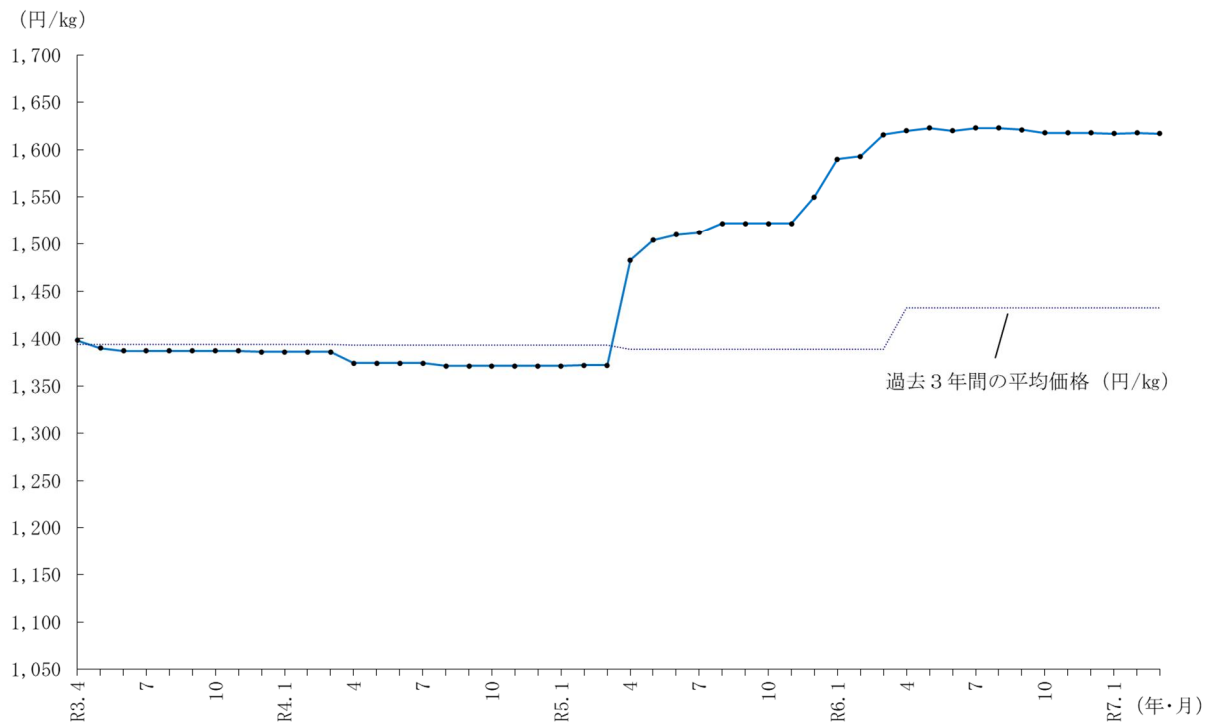
資料：農林水産省「牛乳乳製品統計」

エ 指定乳製品の価格動向

バター及び脱脂粉乳の市況（バターは1キログラム、脱脂粉乳は25キログラム当たり大口需要者向け価格。以下同じ。）は、令和5年4月の乳製品向け乳価の引き上げに

伴う価格改定により、令和5年度にバター及び脱脂粉乳のいずれもかなり大きく上昇した。6年度は、バターと脱脂粉乳のいずれも年間を通じてほぼ横ばいで推移し、年度平均では、バターが1,620円(前年度比105.4%)、脱脂粉乳は1万9611円(同100.5%)となった(図10、図11)。

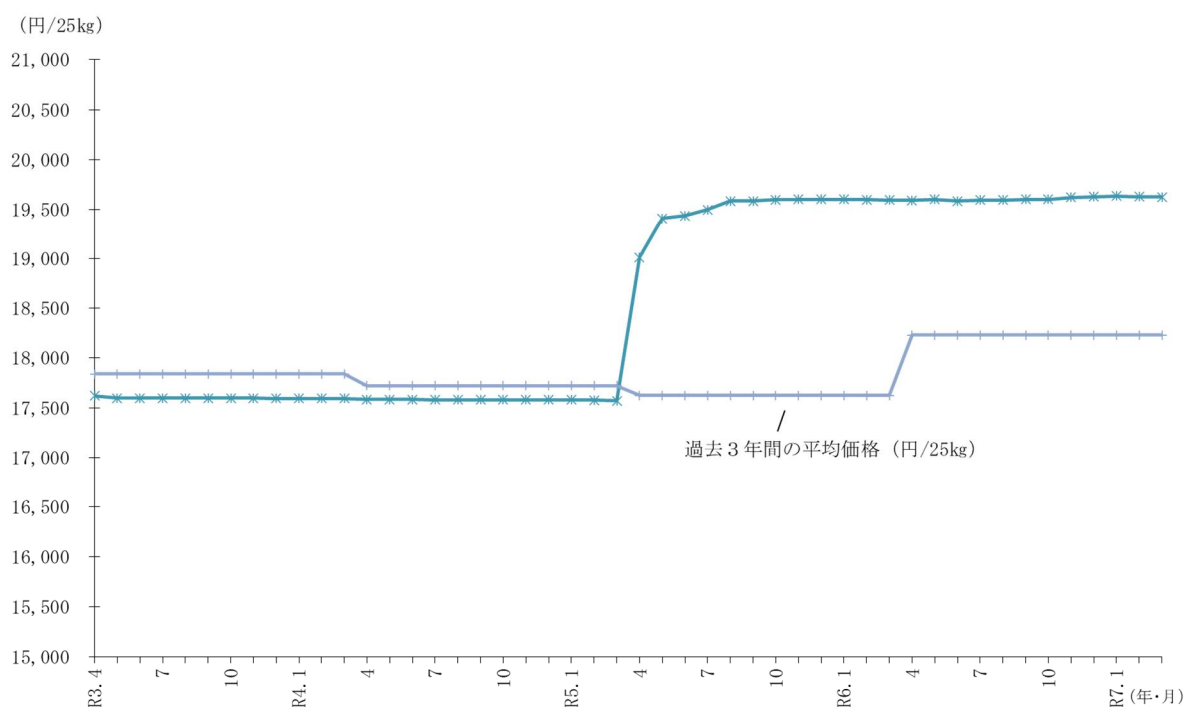
図10 バター市況の推移



資料：農林水産省「主要乳製品の大口需要者向け価格の動向」

注：価格は消費税込みである。

図11 脱脂粉乳市況の推移



資料：農林水産省「主要乳製品の大口需要者向け価格の動向」

注：価格は消費税込みである。

(2) 機構による指定乳製品等の輸入及び売渡し

ア 指定乳製品等の輸入及び売渡し

機構は毎年度、カレントアクセス（ガット・ウルグアイ・ラウンド合意に基づき、一定数量（生乳換算13万7202トン）の乳製品の輸入機会の提供を国際的に約束したのもの）として、畜産経営の安定に関する法律（昭和36年法律第183号。以下「畜安法」という。）第17条第1項に基づき、農林水産大臣が定める数量の指定乳製品等を輸入している。また、同条第2項に基づき、指定乳製品の価格が著しく騰貴し、又は騰貴するおそれがあると認められる場合には、農林水産大臣の承認を受けて、指定乳製品等を輸入することが可能である。

平成29年度からは、輸入の予見性を高め、かつユーザーが輸入バターの調達計画を立てやすくすることで、指定乳製品等の需給安定に寄与するという観点から、毎年、前年度1月に翌年度全体の需給を見通した上で輸入枠数量（バター及び脱脂粉乳等の輸入予定数量）を公表し、5月及び9月に検証することとしている。

令和6年度については、年度当初の輸入枠は、5年度と同様、国際約束の最低数量（カレントアクセス数量）にとどめることとし、バター8,000～約1万トン、脱脂粉乳750トン以内等と設定され、6月、9月に輸入枠数量の検証を行った。

<令和6年度における輸入枠数量の検証と入札の状況>

① 脱脂粉乳

6月及び9月の検証のいずれも輸入枠数量は据え置かれ、翌年1月までに実施した一般方式による4回の輸入入札により計564トンが落札された。

② バター

6月の検証において、輸入枠が追加され、輸入枠数量は1万4000トン台とされた。追加の輸入枠4000トンに係る入札は、7月に売買同時入札方式(以下「SBS方式」という。)により行った(計3回)。9月の検証では、6月の検証結果が据え置かれた。

毎月の輸入入札は、国内の需給の状況を勘案しながら入札数量を設定して実施し、1月までに1万3934トンが落札された。

③ ホエイ類、バターオイル

脱脂粉乳、バター以外のその他乳製品については、SBS方式による輸入入札を実施し、ホエイ及び調製ホエイは計112トン、バターオイルは計137トンが落札された。

(バター及び脱脂粉乳の輸入・売渡入札等の状況は表24のとおり)

イ 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し等

機構は、アによるほか、畜安法第18条の規定に基づき、指定乳製品等の買入れ・売戻しを行っている。これは、ガット・ウルグアイ・ラウンドの国際約束に基づき、指定乳製品等の輸入を関税化し、定められた関税相当量(TE)を支払えば、誰でも指定乳製品等を輸入できることとされたもので、「指定乳製品等の一般輸入」と称されている。

令和6年度の指定乳製品等の一般輸入については、買入・売戻件数が712件、数量は500トンとなり、前年度の748件、699トンから件数と数量のいずれも減少した(表25)。

表24 指定乳製品等の入札状況

バター の 買入・売渡実績

(単位：トン)

品目	入札年度	入札日	入札方式	入札数量	落札数量	内容	受渡期限	買入・売渡数量																							
								令和6年度												令和7年度											合計
								4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月				
バター	令和5年度	10月12日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R6.4.30	169.8																					795.385		
		11月16日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R6.5.31	197.7	476.6																					796.075	
		12月14日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R6.6.28	100.5	400.4	258.3																				797.075	
		1月11日	SBS方式	364	364.0	バラ・小物	R6.7.31	20.6	151.9	74.9	115.0																			362.390	
	R5年度輸入枠 (R6.1月輸入判断分)				10,406.0	10,405.2			488.6	1,028.9	333.3	115.0																		1,965.750	
	令和6年度	2月15日	SBS方式	1,000	86(R5分) 914(R6分)	バラ・小物	R6.8.30	81.8	164.4	385.9	206.6	157.7																	996.365		
		2月20日	SBS方式	10	6.0	バラ・小物	R6.8.30			6.0																			6.000		
		3月14日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R6.9.30		48.5	82.1	128.3	711.0	24.0																993.755		
		4月11日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R6.10.31	入札	83.9	57.8	149.0	167.0	310.4	136.9	23.9	67.0													995.925		
		4月25日	SBS方式	10	6.0	バラ・小物	R6.10.31	入札						6.0															6.000		
		5月16日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R6.11.30	入札	67.0	75.9	137.9	64.9	23.5	404.4	200.8	0.0	20.0												994.475		
		6月13日	SBS方式	1,000	1,000.0	バラ・小物	R6.12.27			入札	87.6		24.8	24.8	131.7	654.5	23.9	44.7												991.940	
		6月27日	SBS方式	10	4.0	バラ・小物	R6.12.27			入札				4.0															4.000		
		7月4日	SBS方式(追加分)	1,000	1,000.0	バラ・小物	R6.10.31			入札	313.2	201.6	431.4			24.1		24.4												994.675	
		7月11日	SBS方式(追加分)	1,500	1,500.0	バラ・小物	R6.11.8			入札	201.8	38.0	160.4	638.4	455.4															1,493.900	
		7月18日	SBS方式(追加分)	1,500	1,287.0	バラ・小物	R6.11.15			入札		67.1	44.1	1,056.7	111.3															1,279.235	
		7月25日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R7.1.31			入札						57.5	448.3				96.0	46.8		22.4						796.945	
		8月22日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R7.2.28						入札				136.1	659.4												795.465	
		8月29日	SBS方式	10	6.0	バラ・小物	R7.2.28						入札					5.9												5.900	
		9月12日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R7.3.31						入札			18.3	86.7	681.4	10.0											796.410	
		10月10日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R7.4.30							入札		18.3	20.3	239.1	494.4					24.5						796.585	
		10月24日	SBS方式	10	6.0	バラ・小物	R7.4.30							入札			5.9													5.900	
		11月14日	SBS方式	800	800.0	バラ・小物	R7.5.30								入札		14.0		117.0	343.3	274.1			49.0						797.225	
		12月12日	SBS方式	600	600.0	バラ・小物	R7.6.30									入札			22.0	122.4	248.5	131.4	65.1					7.1		596.575	
		12月24日	SBS方式	10	6.0	バラ・小物	R7.6.30									入札						5.9								5.900	
	1月16日	SBS方式	600	599.4	バラ・小物	R7.7.31										入札				120.3	222.9	229.0	24.5						596.740		
	R6年度輸入枠 (9月輸入判断)				14,000	13,020.4			82	297	599	647	1,689	731	831	2,255	1,571	659	843	1,084	1,066	690	360	317	98	0	0	7	13,823.915		
	買入・売渡数量 (機構→売渡先)								570	1,326	932	762	1,689	731	831	2,255	1,571	659	843	1,084	1,066	690	360	317	98	0	0	7			
【会計年度】年度累計								570	1,896	2,828	3,591	5,279	6,010	6,841	9,096	10,666	11,325	12,168	13,252	1,066	1,756	2,116	2,432	2,530	2,530	2,530	2,538				

(注) 令和5年度入札分については、5年度中に買入・売渡が完了した入札については、この表では記載していない。また、買入・売渡の合計の欄は、令和5年度以前に買入・売渡を行った数量も含まれている。

表25 一般輸入に係る指定乳製品等の買入れ・売戻し実績（令和6年度）

（単位：件、Kg、円）

項 目	件 数	数 量	買入金額	売戻金額
脱脂粉乳	61	64,728.35	111,080,588	123,091,263
全粉乳	40	61,140.07	50,569,477	72,366,449
その他粉乳	10	1,536.00	5,802,200	6,791,195
れん乳	2	1,981.12	1,341,777	2,115,059
バターミルクパウダー	16	22,236.00	22,250,150	29,369,637
ホエイ・調製ホエイ	37	25,363.03	124,902,566	132,947,430
バター・バターオイル	546	323,092.50	594,457,061	706,360,070
合計	712	500,077.07	910,403,819	1,073,041,103

注1：金額はすべて税抜き

注2：売戻金額は、買入金額（輸入申告すべき価額）に調整金を加えたものであり、関税は含まない。